

T.C.
DİYARBAKIR KAYAPINAR İLÇE BELEDİYESİ
BELEDİYE MECLİSİ

Dönem(Yıl) : 1(2024)
Toplantı : 9
Birleşim : 5
Oturum : 1

Karar Tarihi : 06.09.2024
Karar No : 278
Esas No : 0

Karar Özeti: Komisyon raporu doğrultusunda tahsis işlemlerinin iptal edilmesine, taşınmazların tahsisine ilişkin Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Tarafından Yürütülen Taşınmaz Temini İşlemleri Hakkında Yönetmelik ve Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. Genel Müdürlüğü Taşınmaz Teminine İlişkin Usul ve Esaslar çerçevesi doğrultusunda yapılmasına, oy birliğiyle karar verildi.

KARAR

Gündemin **25. maddesinde** yazılı 2017 ve 2024 yılları arasında tahsis süresi belirtilmeksizin Belediye Başkanlığımıza ait park ve benzeri yerlerde kurulumu yapılan TEDAŞ'a ait kök binaların ve enerji nakil hatlarına ait trafo yerlerine ilişkin, Belediye Varlıklarını Değerlendirme Komisyon raporu havale edilen konunun görüşülmesine geçildi.

Meclis 2. Başkan Vekili Hayriye TEKİN tarafından meclis üyelerine hitaben Belediye Varlıklarını değerlendirme komisyonu tarafından hazırlanan rapor hakkında lehte ve aleyhte görüş belirten olup olmadığı soruldu.

Belediye Varlıklarını Değerlendirme Komisyonu üyesi Kıyasettin KURT mecliste söz alarak; Konuya ilişkin raporumuzu daha önceden sunmuştuk tekrardan sunmak istiyoruz dedi rapor aynen okundu.

Komisyon Raporunda; 2017 ve 2024 yılları arasında tahsis süresi belirtilmeksizin Belediye Başkanlığımıza ait park ve benzeri yerlerde kurulumu yapılan TEDAŞ'a ait kök binaların ve enerji nakil hatlarına ait trafo yerlerine ilişkin alınan meclis kararlarına istinaden; Belediye Meclisince 09.08.2024 tarih ve 252 sayılı meclis kararıyla komisyonumuza havale edilen meclis kararına ilişkin komisyonumuzca yapılan ön incelemede: Belediye Başkanlığımız mülkiyetinde bulunan muhtelif taşınmazların Elektrik Dağıtım şirketlerine ücretsiz ve süresiz tahsislerine ilişkin Taşınmaz Tahsislerinde Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Tarafından Çıkarılan Yönetmelik Esaslarına Uyulmadan özel elektrik dağıtım şirketlerince trafo alanı olarak kullanılmak üzere kamu şirketi olan Türkiye Elektrik Dağıtım AŞ (TEDAŞ)'ye tahsis ettiği görülmüştür.

Konuya ilişkin 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun "**Taşınmaz tahsisi**" başlıklı 47'nci maddesinde; kamu idarelerinin, kanunlarında belirtilen kamu hizmetlerini yerine getirebilmek için mülkiyetlerindeki taşınmazlarla Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerleri, birbirlerine ve köy tüzel kişiliklerine bedelsiz olarak tahsis edebilecekleri ifade edilmiş ve aynı maddenin son fıkrasındaki "**Kanunlardaki özel hükümler saklıdır.**" hükmü ile de kendi mevzuatında taşınmaz tahsisi ile ilgili hüküm bulunan kamu idarelerinin ilgili mevzuatına göre taşınmaz tahsisi yapabilmelerine olanak sağlanmıştır.

5018 sayılı Kanun'un 47'inci maddesine dayanılarak hazırlanan Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Tahsis ve Devri Hakkında Yönetmelik'in "**Tanımlar**" başlıklı 3'üncü maddesine göre kamu idaresi; tahsis açısından, Yönetmelik ekindeki idareler ile kendilerine tahsis yapılması açısından köy tüzel kişiliklerini: devir açısından,

Başkan Vekili
Hayriye TEKİN
Meclis 2. Başkan Vekili

Katip
Emine AKIN
Katip Üye

Katip
Edip BİNBİR
Katip üye

Bu belge, e-Belediye Bilgi Sistemi'nde güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

T.C.
DİYARBAKIR KAYAPINAR İLÇE BELEDİYESİ
BELEDİYE MECLİSİ

Dönem(Yıl) : 1(2024)
Toplantı : 9
Birleşim : 5
Oturum : 1

Karar Tarihi : 06.09.2024
Karar No : 278
Esas No : 0

Karar Özeti: Komisyon raporu doğrultusunda tahsis işlemlerinin iptal edilmesine, taşınmazların tahsisine ilişkin Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Tarafından Yürütülen Taşınmaz Temini İşlemleri Hakkında Yönetmelik ve Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. Genel Müdürlüğü Taşınmaz Teminine İlişkin Usul ve Esaslar çerçevesi doğrultusunda yapılmasına, oy birliğiyle karar verildi.

KARAR

Yönetmelik ekindeki idarelerden, düzenleyici ve denetleyici kurumlar hariç, diğer idareleri şeklinde tanımlanmıştır.

Dolayısıyla mevzuata uygun bir tahsis işleminden söz edilebilmesi için gerek taşınmazı tahsis edecek olan idarenin gerekse kendisine taşınmaz tahsis edilecek kuruluşun Yönetmelik'te ifade edilen kamu idaresi kapsamında olması gerekmektedir.

Kamu şirketleri ise, Yönetmelik ekinde yer almamaktadır. Mahalli idarelerde taşınmaz tahsisi 5393 sayılı Kanun'un ilgili hükümleri doğrultusunda gerçekleştirilmektedir. Kanun'un "**Diğer kuruluşlarla ilişkiler**" başlıklı 75'inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinde: belediyelerin, görev ve sorumluluk alanlarına giren konularda, kendilerine ait taşınmazları, asli görev ve hizmetlerinde kullanılmak üzere bedelli veya bedelsiz olarak mahallî idareler ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarına devredebileceği veya süresi yirmi beş yılı geçmemek üzere tahsis edebileceği ifade edilmiştir.

Ayrıca 6446 Sayılı Elektrik Piyasası Kanunu, 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu ve Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu tarafından yayımlanan taşınmaz teminine yönelik ilgili mevzuat hükümlerine dayanılarak hazırlanan Türkiye Elektrik Dağıtım AŞ Genel Müdürlüğü Taşınmaz Teminine İlişkin Usul ve Esaslar'ın 4'üncü maddesinde; Devir, 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu kapsamında Hazine dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarına ait taşınmazların temini şeklinde tanımlanmıştır.

Mezkûr Usul ve Esaslar'ın 8'inci maddesinde de hazineye ait taşınmazlar dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarına ait taşınmazların devir işlemine esas süreçler düzenlenmiştir.

Yapılan incelemede, taşınmazların TEDAŞ'a tahsisine ilişkin yukarıdaki süreçler işletilmeksizin İdarenin, 5393 sayılı Kanun'una istinaden süre belirtilmeksizin trafo inşası sebebiyle TEDAŞ'a tahsis ettiği tespit edilmiştir.

Diğer Yandan Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Tarafından Yürütülen Taşınmaz Temini İşlemleri Hakkında Yönetmelik'in "**Kamu kurum ve kuruluşlarına ait taşınmazların devri**" başlıklı 22'nci maddesinde;

"(1) Ön lisansa/lisansa dayalı faaliyete konu tesisler için kamu tüzel kişisi adına kayıtlı taşınmazın mülkiyetine, yüksekliğine veya derinliğine ihtiyaç duyulması halinde Kurumdan taşınmazın mülkiyetinin/irtifak hakkının devri talebinde bulunulur. Devir talebi Kurum tarafından değerlendirilir, uygun görülmesi halinde Kurul tarafından taşınmaz hakkında Kanunun 30 uncu maddesinin uygulanmasına karar verilir.

Birinci fıkra kapsamındaki taşınmazın bedeli, Kıymet Takdir Komisyonu tarafından, 17. madde ve devamında belirtilen hükümler esas alınarak belirlenir. Belirlenen bedel, taşınmaz maliki kamu tüzel kişisine

Başkan Vekili
Hayriye TEKİN
Meclis 2. Başkan Vekili

Katip
Emine AKIN
Katip Üye

Katip
Edip BİNBİR
Katip üye

Bu belge, e-Belediye Bilgi Sistemi'nde güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

T.C.
DİYARBAKIR KAYAPINAR İLÇE BELEDİYESİ
BELEDİYE MECLİSİ

Dönem(Yıl) : 1(2024)
Toplantı : 9
Birleşim : 5
Oturum : 1

Karar Tarihi : 06.09.2024
Karar No : 278
Esas No : 0

Karar Özeti: Komisyon raporu doğrultusunda tahsis işlemlerinin iptal edilmesine, taşınmazların tahsisine ilişkin Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Tarafından Yürütülen Taşınmaz Temini İşlemleri Hakkında Yönetmelik ve Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. Genel Müdürlüğü Taşınmaz Teminine İlişkin Usul ve Esaslar çerçevesi doğrultusunda yapılmasına, oy birliğiyle karar verildi.

KARAR

yazılı olarak bildirilir. Kamu tüzel kişisi, taşınmazın ve/veya irtifak hakkının tapuda Hazine adına tescilini ve takdir edilen bedele ilişkin görüşünü altmış gün içinde Kuruma bildirir.

Mülkiyet ve/veya irtifak hakkının devrine muvafakat edilen taşınmazın bedeli ilgili ön lisans/lisans sahibi özel hukuk tüzel kişisi tarafından kamu tüzel kişisi hesabına yatırılır." hükmü yer almakta ve kamu kurumuna ait mülkiyette trafo ihtiyacı hasıl olduğunda yöntem gösterilmektedir.

TEDAŞ, 02.04.2004 tarih ve 2004/22 sayılı Özelleştirme Yüksek Kurulu Kararı ile özelleştirme kapsam ve programına alınmıştır. Dağıtım bölgeleri yeniden belirlenerek, Türkiye 21 dağıtım bölgesine ayrılmış ve 2013 yılı itibariyle şirketlerle TEDAŞ arasındaki hisse devri sözleşmeleri tamamlanmıştır. Kısacası elektrik dağıtım hizmeti özelleştirilerek özel firmalar tarafından sağlanmaya başlanmıştır. Böylece TEDAŞ'ın elektrik dağıtım sektöründeki hizmet görevi sona ermiş ve TEDAŞ, 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu'nun Geçici 6'ncı maddesi hükümleri, Aydınlatma Yönetmeliği ve Aydınlatma Tebliği hükümlerine göre genel aydınlatma giderlerinin ödenmesine aracılık eden ve denetimlerini yapan bir kamu şirketi olarak faaliyetlerini sürdürmüştür.

Yukarıda yer alan denetim tespiti üzerine, İdare tarafından, TEDAŞ'ın yeni kurulan yerleşim yerlerine enerji verebilmeleri için trafo yeri tahsisi şartı aradığı, TEDAŞ'ın kamu kuruluşu niteliğinde olduğu bundan dolayı tahsis yapıldığı ifade edilmiştir. Ancak, kamu şirketi olan TEDAŞ'ın bir kamu kuruluşu olarak değerlendirilip taşınmazları fiilen kullanan elektrik dağıtım şirketleri yerine tahsisin TEDAŞ adına yapılması, söz konusu uygulamayı Kanun'un 75'inci maddesine uygun hale getirmemektedir.

Sayıştay Denetim Raporlarında buna benzer konuların eleştirildiği tahsise ilişkin alınan kararların iptaline ilişkin raporlar hazırlanmıştır.

Belediye başkanının görev ve yetkileri başlıklı Madde 38 maddesinin a bendinde: "**Belediye teşkilâtının en üst amiri olarak belediye teşkilâtını sevk ve idare etmek, belediyenin hak ve menfaatlerini korumak. Belediyenin taşınır ve taşınmaz mallarını idare etmek**" denilmektedir.

Ayrıca Belediyenin gelirleri başlıklı 59.Maddesinin d bendinde Taşınır ve taşınmaz malların kira, satış ve başka suretle değerlendirilmesinden elde edilecek gelirler.

Taşınmazlar tahsis edilirken özellikle belediyede bütçeye gelir olarak kaydedilmesi gereken gelirlerden feragat edildiği ilgili maddelerden anlaşılmaktadır.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun "**Meclisin Görev ve Yetkileri**" başlıklı 18'inci maddesinin birinci fıkrasının

Başkan Vekili
Hayriye TEKİN
Meclis 2. Başkan Vekili

Katip
Emine AKIN
Katip Üye

Katip
Edip BİNBİR
Katip üye

Bu belge, e-Belediye Bilgi Sistemi'nde güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

T.C.
DİYARBAKIR KAYAPINAR İLÇE BELEDİYESİ
BELEDİYE MECLİSİ

Dönem(Yıl) : 1(2024)
Toplantı : 9
Birleşim : 5
Oturum : 1

Karar Tarihi : 06.09.2024
Karar No : 278
Esas No : 0

Karar Özeti: Komisyon raporu doğrultusunda tahsis işlemlerinin iptal edilmesine, taşınmazların tahsisine ilişkin Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Tarafından Yürütülen Taşınmaz Temini İşlemleri Hakkında Yönetmelik ve Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. Genel Müdürlüğü Taşınmaz Teminine İlişkin Usul ve Esaslar çerçevesi doğrultusunda yapılmasına, oy birliğiyle karar verildi.

KARAR

(e) bendinde **“Taşınmaz mal alımına, satımına, takasına, tahsisine, tahsis şeklinin değiştirilmesine veya tahsisli bir taşınmazın kamu hizmetinde ihtiyaç duyulmaması hâlinde tahsisin kaldırılmasına, üç yıldan fazla kiralınmasına ve süresi otuz yılı geçmemek kaydıyla bunlar üzerinde sınırlı aynî hak tesisine karar vermek.”** denilmek suretiyle belediye meclisine taşınmaz malları tahsis yetkisi verilmiştir.

Meclisin bu yetkisini nasıl ve ne şekilde kullanacağı ise aynı Kanun’un **“Diğer kuruluşlarla ilişkiler”** başlıklı 75’inci maddesinin (d) bendi ile hüküm altına alınmış olup, söz konusu maddede; “Belediye, belediye meclisinin kararı üzerine yapacağı anlaşmaya uygun olarak görev ve sorumluluk alanlarına giren konularda;

“d) Kendilerine ait taşınmazları, aslı görev ve hizmetlerinde kullanılmak üzere bedelli veya bedelsiz olarak mahalli idareler ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarına devredebilir veya süresi yirmi beş yılı geçmemek üzere tahsis edebilir. Bu taşınmazlar aynı kuruluşlara kiraya da verilebilir. Bu taşınmazların, tahsis amacı dışında kullanılması hâlinde, tahsis işlemi iptal edilir. Tahsis süresi sonunda, aynı esaslara göre yeniden tahsis mümkündür. Kamu kurum ve kuruluşlarına belediyeler, bağlı kuruluşları ve belediye şirketlerince devir veya tahsis edilen taşınmazlar, kamu konutu ve sosyal tesis olarak kullanılamaz.” denilmektedir.

Sonuç olarak; Belediye meclisince 5393 sayılı Kanun’un 18/e maddesine istinaden TEDAŞ adına yapılan trafo tahsisleri mevzuata uygun olmayıp söz konusu iş ve işlemlerin Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Tarafından Yürütülen Taşınmaz Temini İşlemleri Hakkında Yönetmelik ve Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. Genel Müdürlüğü Taşınmaz Teminine İlişkin Usul ve Esaslar çerçevesinde yerine getirilmesi gerekmekte olduğundan alınan meclis kararlarının bu doğrultuda iptal edilerek belediyemizin gelir kaybına uğramasına neden olan meclis kararlarındaki ilgili personeller hakkında kamu zararına sebebiyet verdiklerinden gerekli iş ve işlemlerin yapılması hususunda?

Meclis 2. Başkan Vekili Hayriye TEKİN tarafından meclis üyelerine hitaben Komisyon raporu hakkında lehte ve aleyhte görüş belirlenmesi olup olmadığı soruldu.

Meclis üyesi Abdulkadir KARACADAĞ konuya ilişkin yazılı önerge sundu önerge aynen okundu.

Önergede; **Gündemin 16. Maddesinde yazılı bulunan ancak 06.09.2024 günü görüşülmesine karar verilen;** 2017 ve 2024 yılları arasında Belediye Meclisimizce Belediyemize ait park ve benzeri yerlerdesüre şartı belirtilmeksizin TEDAŞ’a ücretsiz olarak tahsis edilen kök binaların ve enerji nakil hatlarına ait trafo yerlerine ilişkin alınan meclis kararlarının iptali istemidir.

Başkan Vekili
Hayriye TEKİN
Meclis 2. Başkan Vekili

Katip
Emine AKIN
Katip Üye

Katip
Edip BİNBİR
Katip üye

Bu belge, e-Belediye Bilgi Sistemi'nde güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

T.C.
DİYARBAKIR KAYAPINAR İLÇE BELEDİYESİ
BELEDİYE MECLİSİ

Dönem(Yıl) : 1(2024)
Toplantı : 9
Birleşim : 5
Oturma : 1

Karar Tarihi : 06.09.2024
Karar No : 278
Esas No : 0

Karar Özeti: Komisyon raporu doğrultusunda tahsis işlemlerinin iptal edilmesine, taşınmazların tahsisine ilişkin Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Tarafından Yürütülen Taşınmaz Temini İşlemleri Hakkında Yönetmelik ve Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. Genel Müdürlüğü Taşınmaz Teminine İlişkin Usul ve Esaslar çerçevesi doğrultusunda yapılmasına, oy birliğiyle karar verildi.

KARAR

Sayıştayın diğer belediyelerde yapmış olduğu denetim raporları incelendiğinde örnek olarak; Sayıştay'ın Antalya Kepez Belediyesi 2018 Yılı Denetim Raporunda; Belediyenin muhtelif mahallelerinde belde halkının elektrik ihtiyaçlarının karşılanması amacıyla resmi kurum olan TC. Enerji ve Tabi Kaynaklar Bakanlığına bağlı TEDAŞ Genel Müdürlüğü adına Belediyeye ait parseller ile tasarrufunda bulunan Park, Çocuk Bahçesi gibi kamu alanlarında kalan Trafo yerlerinin tahsisi yapılmaktadır. Konuya ilişkin 4 adet Trafo yeri aynı amaçla TEDAŞ Genel Müdürlüğü adına 2011, 2015, 2015 ve 2017 yıllarında tahsis edilmiştir. Ancak TEDAŞ Genel Müdürlüğü elektrik dağıtım işlerini çeşitli şirketler vasıtası ile yapmakta olup, Antalya ve çevresinde de Akdeniz Elektrik Dağıtım AŞ. adı altında yapılmaktadır. Bu şirketin özelleştirilmesi 28/05/2013 tarihinde yapılmıştır. 4 adet Trafo yerinin 3 adeti bilimiz dışında gerçekleşen özelleştirme sonrası tahsis edilmiştir.

Özelleştirme bilimiz dışında gerçekleştirilmesi nedeniyle sehven yapılan 3 adet trafo yeri ile daha önce yapılan 1 adet trafo yerinin tahsisinin iptali için gerekli işlemler başlatılmış olup, Belediye meclisinin ilk toplantısında, bahse konu tahsisin iptali sağlanacaktır. denilmektedir.

Sonuç olarak; Kamu idaresinin cevabında, yapılan hatalı tahsis işlemlerinin iptal edileceği belirtilmiş olup konu hakkındaki uygulamalar izleyen yıllarda Sayıştay tarafından takip edilecektir.

Belediye Meclisimizin Belediye Varlıklarını değerlendirme komisyonu raporu ile Sayıştay'ın denetim raporları doğrultusunda tahsis işlemlerinin iptal edilerek bu konuyla ilgili yapılacak tahsislerin Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Tarafından Yürütülen Taşınmaz Temini İşlemleri Hakkında Yönetmelik ve Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. Genel Müdürlüğü Taşınmaz Teminine İlişkin Usul ve Esaslar çerçevesinde yapılmasına ilişkin önerimdir."

Meclis 2. Başkan vekili Hayriye TEKİN tarafından lehte ve aleyhte görüş belirten olmadığı görülerek komisyon raporu meclis oylamasına sunuldu.

35 meclis üyesinin katılımıyla yapılan oylama sonucunda; Komisyon raporu doğrultusunda Belediye Meclisimizin 07.04.2017 tarihli 103 sayılı kararıyla toplamda 6 adet trafo yerinin tahsis edildiği, 03.07.2023 tarihli ve 93 sayılı kararıyla 1 adet trafo yerinin tahsis edildiği, 06.06.2023 tarihli 82 sayılı kararıyla 23 adet trafo yerinin tahsis edildiği, 04.07.2023 tarihli 94 sayılı kararıyla 36 adet trafo yerinin tahsis edildiği, yapılan bu tahsis işlemlerinin iptal edilmesine taşınmazların tekrardan tahsisine ilişkin Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Tarafından Yürütülen Taşınmaz Temini İşlemleri Hakkında Yönetmelik ve Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. Genel Müdürlüğü Taşınmaz Teminine İlişkin Usul ve Esaslar çerçevesi doğrultusunda

Başkan Vekili
Hayriye TEKİN
Meclis 2. Başkan Vekili

Katip
Emine AKIN
Katip Üye

Katip
Edip BİNBİR
Katip üye

Bu belge, e-Belediye Bilgi Sistemi'nde güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

T.C.
DİYARBAKIR KAYAPINAR İLÇE BELEDİYESİ
BELEDİYE MECLİSİ

Dönem(Yıl) : 1(2024)
Toplantı : 9
Birleşim : 5
Oturum : 1

Karar Tarihi : 06.09.2024
Karar No : 278
Esas No : 0

Karar Özeti: Komisyon raporu doğrultusunda tahsis işlemlerinin iptal edilmesine, taşınmazların tahsisine ilişkin Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Tarafından Yürütülen Taşınmaz Temini İşlemleri Hakkında Yönetmelik ve Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. Genel Müdürlüğü Taşınmaz Teminine İlişkin Usul ve Esaslar çerçevesi doğrultusunda yapılmasına, oy birliğiyle karar verildi.

KARAR

yapılmasına, Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliği'nin 13'üncü maddesinin (b) fıkrası uyarınca yapılan işaretle oylama sonucunda, aynı yönetmeliğin 14'üncü maddesine istinaden oy birliğiyle karar verildi.

Başkan Vekili
Hayriye TEKİN
Meclis 2. Başkan Vekili

Katip
Emine AKIN
Katip Üye

Katip
Edip BİNBİR
Katip üye

Bu belge, e-Belediye Bilgi Sistemi'nde güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.